

**РЕЗЮМЕ ИНТЕРАКТИВНОЙ  
ДИСКУССИИ, ЯВЛЯЮЩЕЙСЯ  
ПОДГОТОВКОЙ К ФОРУМУ  
ПАРТНЕРОВ 2006 ГОДА**

**ЭЛЕКТРОННЫЙ ФОРУМ**

**ЭЛЕКТРОННЫЙ ФОРУМ**

[www.theglobalfund.org/eforum/2006/](http://www.theglobalfund.org/eforum/2006/)



Вклад в наше будущее

**Глобальный фонд**

для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией



Глобального фонда

**лектронный форум**

Интернет-форум партнеров

## СПИСОК ТЕРМИНОВ И АББРЕВИАТУР

<b>АРВ</b>	Антиретровирусные препараты
<b>СКК</b>	Страновой координационный комитет (СКК)
<b>МОТ</b>	Международная Организация Труда (МОТ)
<b>МАФ</b>	Местный агент Фонда (МАФ)
<b>МиО</b>	Мониторинг и оценка (МиО)
<b>НПО</b>	Неправительственная организация (НПО)
<b>ЛЖВС</b>	Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВС)
<b>ОР</b>	Основной реципиент (ОР)
<b>СР</b>	Суб-реципиент
<b>КГТО</b>	Контрольная группа технической оценки
<b>ГТО</b>	Группа технической оценки
<b>ЮНЭЙДС</b>	Совместная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>АМР США</b>	Агентство Международного Развития США
<b>ВОЗ</b>	Всемирная Организация Здоровья

Рабочее резюме	<b>4</b>
Общая информация	<b>7</b>
Стратегическая роль Глобального фонда; настоящее и будущее	<b>9</b>
Обеспечение оптимального результата	<b>15</b>
Работать более эффективно с глобальными и местными партнерами	<b>19</b>
Обеспечение финансовой устойчивости Глобального фонда	<b>23</b>
Приложение 1: статистика интерактивного форума глобального фонда	<b>27</b>
Приложение 2: обмен информацией и обратная связь	<b>32</b>

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Форум партнеров Глобального фонда является неотъемлемым элементом в его структуре. В нем принимает участие широкий ряд заинтересованных сторон, чтобы обсудить результаты деятельности Глобального фонда и поделиться рекомендациями по поводу стратегии и эффективности его работы. С 1 по 3 июля 2006 года в Дурбане, Южная Африка, состоится второй Форум партнеров Глобального фонда. Важным элементом в процессе проведения Форума партнеров является Электронный форум. С января по май 2006 года он предоставил дополнительную возможность примерно 1350 участникам принять участие в диалогах и дебатах, а также предложить Правлению Глобального фонда широкий спектр рекомендаций по поводу стратегии его работы. Тот факт, что количество посетителей, прочитавших размещенные сообщения на Электронном форуме, составляет более 1,5 миллиона человек, говорит о значительном повышении общественного интереса к его деятельности.

2. Рекомендации, представленные в данном Отчете отражают взгляды людей с различными опытом и уровнем осведомленности о Глобальном фонде, а также о вовлечении в процессы Глобального фонда. Учитывая тот факт, что этот Отчет имеет целью наиболее точно показать тон и содержание проходивших интерактивных дискуссий, мы решили включить целый ряд высказанных мнений, не фильтруя их. Единственным критерием при подготовке настоящего резюме, было отражение часто повторяющихся идей и предложений, а также сообщений, соответствующих темам Форума.

3. Этот отчет содержит более 60 самых важных рекомендаций, предложенных участниками Электронного форума в 845 сообщениях, которые были отправлены во время интерактивной дискуссии. Все рекомендации подразделяются на четыре основные дискуссионные темы форума:

- ▶ Стратегическое позиционирование Глобального фонда;
- ▶ Обеспечение оптимального результата
- ▶ Работать более эффективно с местными и глобальными партнерами.
- ▶ Обеспечение финансовой устойчивости Глобального фонда

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

4. Обсуждение на форуме позволило выделить ряд сильных сторон деятельности Глобального фонда. Участники предложили Глобальному фонду и партнерам предпринять конкретные действия, чтобы устранить препятствия для соблюдения справедливости при получении гранта и эффективного его освоения. Основное внимание в этих рекомендациях обращается на то, какую административную и техническую поддержку может обеспечить Глобальный фонд до и после процесса подачи предложений.

5. Участники форума также предложили укреплять потенциал местных партнеров фонда для эффективного ведения пропагандистской деятельности и оказания влияния на ценообразование; оказывать техническую помощь в укреплении систем здравоохранения и создании эффективного партнерства; оказывать национальную поддержку успешным проектам. Помимо обеспечения пропаганды, поддержки и попечительства, Глобальный фонд призывали напрямую влиять на снижение цен на товары медицинского назначения.

6. Также ряд рекомендаций содержал предложения по совершенствованию Комплексной политики финансирования Глобального фонда по всем направлениям. Глобальный фонд призвали бороться с бюрократией, улучшить систему мониторинга и поддерживать равноправное представительство в партнерствах. Четыре основных рекомендации на эту тему позволили выделить сферы повышенного внимания, а также определить действия, посредством которых Глобальный фонд и его партнеры смогут обеспечить жизнеспособность процессов финансирования и мобилизации ресурсов. В конечном итоге было дано девять рекомендаций по согласованию и выравниванию стратегических ролей Глобального фонда и его партнеров для достижения наилучших результатов.

7. Одной из популярных тем на всех 4х языковых версиях форума была тема об улучшении методов коммуникации Глобального фонда для достижения наилучших результатов. Дополнительная неделя была посвящена дискуссии о том, каким образом Глобальный фонд сможет улучшить средства коммуникации. Результаты этого обмена мнениями собраны в Приложении 2

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОПТИМАЛЬНОГО РЕЗУЛЬТАТА

8. В ходе обсуждения на форуме выяснилось, что одним из препятствий для обеспечения оптимального результата является низкий уровень внутригосударственных партнерств. Основное внимание было уделено важной роли Страновых Координационных Комитетов (СКК) в этом вопросе. Среди основных факторов, препятствующих обеспечению оптимального результата, упоминались несовершенные системы здравоохранения, высокая стоимость товаров медицинского назначения и медицинских технологий, ущемление и несоблюдение прав человека.

9. Участники форума также предлагали способы снижения операционных издержек, совершенствования системы закупок и поставок. Большое число предложений касалось шагов, которые следует предпринять Глобальному фонду для укрепления систем здравоохранения. Рекомендации по процессу утверждения предложений призвали принимать решения только на основании подтвержденных фактов. Было предложено использовать единую систему данных при решении об утверждении гранта, а также децентрализовать членство в СКК. Далее участники форума предложили формировать стратегические международные и местные партнерства. Многие призвали вкладывать больше средств в поддержку программ по предотвращению и диагностике туберкулеза. Были сделаны конкретные предложения по регулированию цен на товары медицинского назначения. Глобальный фонд убеждали в том, что питание является дополняющим товаром медицинского назначения. Также Глобальному фонду настойчиво предлагали пересмотреть свою политику финансирования только тех стран, которые отвечают определенным экономическим критериям, чтобы оказывать помощь и другим нуждающимся государствам.

## **РАБОТАТЬ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНО С МЕСТНЫМИ И ГЛОБАЛЬНЫМИ ПАРТНЕРАМИ**

10. Участники форума призывали Глобальный фонд пересмотреть роль СКК и конкретизировать его функции по отношению к другим местным структурам, например к Местному Агенту Фонда (МАФ), Основным реципиентам (ОР) и Суб-реципиентам (СР). Также вносились предложения пересмотреть бизнес-модель Глобального фонда и принципы ее работы. Глобальному фонду также рекомендовали оказывать содействие установлению деловых контактов и обмену информацией на внутригосударственном уровне, поддерживать пропагандистскую деятельность и стимулировать совместное инвестирование. Были внесены конкретные предложения по учету опыта грантов, подходящих к завершению финансирования в Фазе 2. Были также предложены варианты усовершенствования процессов мониторинга и оценки и увеличения объема совместного инвестирования с частным сектором.

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА**

11. Участники форума предложили Глобальному фонду множество различных путей усовершенствования стратегии мобилизации ресурсов. Был предложен ряд способов, при помощи которых внутригосударственные партнеры могли бы обеспечивать предсказуемость результатов, а также объединить с Глобальным фондом усилия по мобилизации ресурсов, обмену информацией и пропагандистской деятельности. Правительствам было предложено разрабатывать варианты использования фондов, полученных в результате конвертации долга. Финансовым экспертам рекомендовано распределять средства, полученные в результате конвертации долга, более стратегически обоснованно. Глобальный фонд убеждали в необходимости секьюритизировать солидарные сборы с авиалиний и других организаций путем выпуска облигаций на основе поручительств, и со временем перевести страны-реципиенты в страны-доноры.

12. Участники форума убеждали Глобальный фонд в необходимости консультаций стран-доноров по вопросам влияния несовершенных систем здравоохранения на результаты работы гранта в первые годы его освоения. Основное внимание в рекомендациях также уделялось путям увеличения объема привлекаемых ресурсов. Предлагалось включить в состав СКК все национальные бизнес-объединения. Глобальный фонд призывали отдельно рассчитать объем потенциальных вложений от частного сектора. Глобальный фонд просили выступить в защиту Соглашения 2001 года, принятого в Абудже, по которому подписавшие его государства должны выделять на здравоохранение 15% бюджетных средств. Стран-доноров призывали более тщательно согласовывать свои действия на внутригосударственном уровне. Участники форума предложили множество способов мобилизации ресурсов.

1. Форум партнеров является неотъемлемой составляющей в структуре Глобального фонда. Форум собирается один раз в два года, и в нем принимает участие широкий круг заинтересованных сторон, которые обсуждают результаты деятельности Глобального фонда и делятся рекомендациями по поводу стратегии и эффективности его работы. Первый Форум партнеров Глобального фонда был проведен в Бангкоке, Таиланд, в июле 2004 года. С 1 по 3 июля 2006 года в Дурбане, Южная Африка, состоится второй Форум партнеров. Важным элементом в процессе проведения Форума партнеров является Электронный форум, который предоставляет дополнительную возможность широкому кругу заинтересованных сторон принять участие в диалогах и дебатах о результатах деятельности Глобального фонда, а также предложить Правлению Глобального фонда различные стратегические рекомендации. С января по май 2006 года в Электронном форуме приняло участие 1350 человек. Дискуссии разбиты на четыре основные:

- ▶ Стратегическое позиционирование Глобального фонда
- ▶ Обеспечение оптимального результата
- ▶ Работать более эффективно с местными и глобальными партнерами
- ▶ Обеспечение финансовой устойчивости Глобального фонда

2. Эти четыре раздела содержали семнадцать тем для еженедельного обсуждения. Дискуссии велись, модерировались, обобщались и переводились каждую неделю на четыре официальных языка ООН: английский, французский, русский и испанский. Участники форума представляли различные заинтересованные стороны, включая реципиентов грантов (в том числе людей, живущих с одним из трех заболеваний), гражданское общество, правительства-доноры и правительства-реципиенты, компании и организации частного сектора, членов Правления, агентства по развитию, технические и исследовательские агентства. Сообщения Электронного форума были просмотрены более 1,5 миллиона раз, что свидетельствует о значительном общественном интересе к деятельности форума.

3. Данный Отчет суммирует основные обсуждавшиеся идеи и выделяет из 845 сообщений, отправленных участниками на Электронный форум, наиболее важные рекомендации Глобальному фонду и его местным и международным партнерам. Все рекомендации и предложения приведены в максимально приближенном к оригиналу виде, то есть по возможности точно передают точки зрения участников. Данным Отчетом выражается признательность многочисленным участникам за их вклад в общее дело.

«Одна из особенностей Глобального фонда - он не имеет собственных структур в странах, где работает и часто зависит от эффективности тех, кого выбирает в первичные реципиенты (ПР). Зачастую выбор оказывается не всегда удачным, и даже не то, чтобы сам выбор, а отсутствие системы со стороны Глобального фонда по возвращению потенциала первичного реципиента».  
(Медет Тулегенов, Кыргызстан)

«Глобальный фонд должен несколько активней включаться в действия по объединению ресурсов (людских, технических, финансовых), по пониманию истинности положения и поддержки шагов, основанных на знании (понимании) этой ситуации»  
(«Крединта», Молдова)

«...Отлично в идеале, когда донор доверяет самой стране, но в большинстве стран, в которых работает Глобальный фонд, нет демократического (и часто «технического») опыта по эффективным и прозрачным процессам принятия решений. В результате - ПР не очень то и подконтролен. И, соответственно, нет достаточного уровня отслеживания эффективности работы ГФ в стране». (Медет Тулегенов, Кыргызстан)

«...Учитывая роль Глобального фонда в будущем и её уникальность, должна быть создана модель соответствующая, структура сети Глобального фонда».  
(Самад, Российская федерация)

«Координация на локальном уровне - еще один важный вопрос. Там нет той сервисной сети (как в отношении географического покрытия, так и в отношении межсекторального взаимодействия), которая обеспечит доведение выделяемых ресурсов до бенефициаров - ЛЖВС, тех, кто более других рискует заразиться.»  
(Геннадий Рощупкин, Российская Федерация)

«...Даже если бы существовала система контроля над средствами, то сейчас «система государственных и негосударственных организаций и экспертов» просто не смогла бы эффективно их освоить.» (Грегорий Вергус, Российская Федерация)

# СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РОЛЬ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА; НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

## ВВЕДЕНИЕ

4. Обсуждение этой темы вызвало повышенный интерес как у заинтересованных сторон, так и у широкой публики. Об этом, несомненно, свидетельствует, во-первых, большое количество сообщений на эту тему, и, во-вторых, то, что Электронный форум посещали сотни тысяч людей и читали еженедельные публикации. Говоря об уникальной роли Глобального фонда, участники форумов на всех языках пришли практически к единогласному мнению, что Глобальный фонд выполняет несколько важных функций:

- ▶ Ликвидирует серьезный пробел в процессе развития борьбы с тремя заболеваниями путем мобилизации большого объема ресурсов, направленных на ее усиление;
- ▶ Обеспечивает прозрачность процесса развития борьбы с заболеваниями при помощи инновационной и прозрачной методологии управления проектами;
- ▶ Способствует сотрудничеству различных внутригосударственных секторов посредством СКК, который в данном случае по праву считается основополагающей структурой. Поступило много рекомендаций о том, как усовершенствовать работу СКК. В ходе обсуждения выяснилось, что заинтересованные стороны стали систематически и в большем объеме требовать развития эффективного вовлечения, сотрудничества и партнерства на всех уровнях составления программ здравоохранения и процессов финансирования;
- ▶ Осуществляет финансирование в соответствии со следующими принципами: «Предоставление грантов, а не займов»; право собственности страны на проект; финансирование, основанное на результатах, и принцип взаимодополняемости. Такой подход Глобального фонда к вопросам финансирования признан наиболее существенным достоинством в его деятельности, что особенно отмечалось участниками из стран с низким уровнем доходов.

5. Глобальный фонд единодушно призывали сохранять образ беспристрастного, профессионального и подотчетного финансирующего механизма.

## ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ СОБЛЮДЕНИЮ СПРАВЕДЛИВОСТИ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ГРАНТА И ЕГО ЭФФЕКТИВНОМУ ОСВОЕНИЮ

6. Был выделен ряд факторов, на внутригосударственном уровне препятствующих соблюдению справедливости при получении гранта и реализации проекта. Сюда входят:

- ▶ Бюрократия и создание видимой сложности процесса выделения гранта;
- ▶ Вмешательство политики;
- ▶ Слабое взаимодействие между внутригосударственными партнерами;
- ▶ Низкий уровень мониторинга;
- ▶ Проявления коррупции;
- ▶ Небезопасность и другие внешние факторы в отдельных странах;
- ▶ Недостаточная прозрачность на национальном уровне в ряде стран;
- ▶ Низкий уровень сотрудничества между правительством, гражданским обществом и частным сектором;
- ▶ Высокие административные и операционные издержки.

7. Повторное финансирование первоначальных ОР, которых возможно выбрали для пилотного этапа, не всегда учитывая их способность охвата широких масс населения. Это ограничивает всеобщий доступ к выделяемым средствам.

8. Несмотря на то, что в начале обсуждения на Электронном форуме неоднократно указывалось на несовершенство инфраструктуры внутригосударственного секретариата, как на возможную комплексную причину всех препятствий, в дальнейшем заинтересованные стороны оценили всю значимость стремления Глобального фонда к усовершенствованию именно как финансирующего механизма, а не агентства, оказывающего техническую поддержку или помощь в освоении выделенных средств. Поэтому в ходе обсуждения преобладали мнения о важности усилий в поддержку Глобального фонда на местном уровне, например, выделение средств на укрепление системы здравоохранения, способствовании эффективному и всестороннему сотрудничеству различных секторов на местном уровне.

Участники форума предложили ряд рекомендаций. Часто повторялось предложение Глобальному фонду теснее сотрудничать с гражданским обществом и сделать средства фонда более доступными для неправительственных, общинных и профессиональных организаций.

### **Как ускорить доступ к товарам медицинского назначения и грантам**

- 1.** Следует прилагать больше усилий по укреплению потенциала гражданского общества, частного сектора и правительств для совместной пропаганды бесплатного лечения в местах с недостаточным объемом ресурсов.
- 2.** Административные вопросы отнимают слишком много времени, особенно это касается грантов, предоставляемых на борьбу с туберкулезом. Следует упростить процесс получения гранта от Глобального фонда, чтобы предоставить его потенциальным соискателям, которые не обладают достаточными возможностями в технической области и сфере управления, но которые ближе к нуждающемуся населению, чем действующие ОР и СР.
- 3.** Следует требовать прозрачности структуры отчетности от всех должностных лиц и поставщиков товаров медицинского назначения. Они должны иметь достаточный потенциал, чтобы исключить задержки в поставке медикаментов.
- 4.** Глобальному фонду следует создать отдельный фонд для того, чтобы потенциальные и настоящие соискатели имели возможность получить гранты, воспользовавшись, например, дополнительными финансовыми средствами для начального обучения потенциальных реципиентов Страновыми Координационными Комитетами.
- 5.** Глобальный фонд должен рассмотреть вопрос о создании интерактивного центра помощи, чтобы гарантировать своевременное поступление, представление на рассмотрение и выполнение предложений на всех официальных языках ООН.
- 6.** При предоставлении каждого гранта Глобальный фонд должен гарантировать, что страна обладает достаточными материально-техническими возможностями для осуществления проекта и распределения средств, выделенных глобальным фондом и правительством. Этого можно добиться в случае, если каждый ОР будет получать рекомендации по руководству проектом непосредственно от Портфолио Менеджера Глобального фонда. Предложения должны включать в себя оценку необходимости обучения тех, кто осуществляет руководство проектом и его внедрением.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

- 7.** Увеличение масштабов и долгосрочные решения: Глобальный фонд должен сосредоточить внимание на увеличении масштабов успешной деятельности в предыдущих раундах и фазах, чтобы увеличить процент населения, охваченного грантами.
- 8.** Глобальный фонд должен поддерживать поиск долгосрочных решений в борьбе с заболеваниями, например, вакцинаций, биологического и экологического контроля.
- 9.** В основном отмечается низкий уровень мониторинга и контроля финансируемых программ на уровне стран. Секретариат, Страновые Координационные Комитеты, Основные реципиенты должны укреплять потенциал населения, получающего помощь фонда, в плане самостоятельного мониторинга, обмена и предоставления информации, установления эффективной обратной связи.
- 10.** В краткосрочной перспективе, Глобальный фонд должен позволить Местным Агентам Фонда (МАФ) проводить постоянный, а не периодический, мониторинг проектов, особенно в странах, от которых поступает недостаточно отчетов о результатах деятельности.
- 11.** Глобальный фонд посредством специально разработанного процесса должен активно искать пути сотрудничества со странами, попавшими в неблагоприятные обстоятельства, например, с проблемами безопасности или природными бедствиями.
- 12.** Страновые Координационные Комитеты должны искать способы оказания помощи наиболее уязвимым группам населения, то есть сиротам и пожилым людям. На первом этапе Глобальный фонд должен будет выделить денежные средства для проведения переписи сирот в государствах. Отсутствие документов, подтверждающих количество сирот, является главным фактором, мешающим миллионам людей в полном объеме пользоваться услугами здравоохранения.
- 13.** Во время проведения регулярных проверок и оценки эффективности результатов Глобальный фонд должен представлять копии всех документов по финансируемым программам и корреспонденции руководящим и осуществляющим мониторинг партнерам.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# РЕКОМЕНДАЦИИ

## Финансовая устойчивость Глобального фонда

**14.** Несмотря на то, что такие прогрессивные методы финансирования как благотворительная компания RED Campaign, Международная Финансовая Схема (IFF), Солидарные сборы с авиалиний, система совместного инвестирования и другие вызвали одобрение, Глобальный фонд призвали рассмотреть другие способы увеличения объема ресурсов, получаемых от частного сектора во всех странах. Например, предлагалось активнее вовлекать частный сектор в деятельность СКК, развивать деятельность RED и главную роль отводить успешным и рентабельным проектам.

**15.** Чтобы увеличить объем ресурсов, поступающих от частного сектора и способствовать более активному его вовлечению в деятельность Глобального фонда, частный сектор должен стать главным партнером в проведении общих программ, касающихся населения и его трудоустройства. Совместное инвестирование должно способствовать постепенному увеличению объемов местного производства товаров медицинского назначения.

**16.** Помимо пропаганды, поддержки и попечительства Глобальный фонд должен осуществлять непосредственное влияние на стоимость медикаментов, питания и других товаров медицинского назначения.

**17.** В качестве одного из критериев утверждения предложений наблюдатели и группа технической оценки (ГТО) должны разработать четкую систему, согласно которой проект будет признан самостоятельным и независимым по окончании Фазы 2.

## Согласование и координация

**18.** Глобальный фонд должен в первую очередь выделять денежные средства на проведение профилактических мероприятий в регионах, где заболевания еще не достигли масштабов пандемии.

**19.** Глобальный фонд должен выработать политику и стратегию обучения, взаимодействия и информированности как (i) способ ознакомления с его деятельностью в странах-реципиентах и (ii) как способ ознакомления с его деятельностью в странах-донорах, что будет способствовать мобилизации ресурсов и пропаганде.

**20.** Страновые Координационные Комитеты как основные составляющие структуры Глобального фонда должны оказывать поддержку в формировании постоянных национальных систем взаимодействия между правительствами, которые в большинстве своем являются основными реципиентами, местными партнерами и потенциальными получателями грантов.

**21.** Глобальный фонд должен оказывать постоянное содействие в организации региональных собраний, проведении электронных форумов и совместного анализа. Поскольку одной из четырех главных причин, препятствующих эффективному освоению грантов, является недостаточный уровень сотрудничества между партнерами, Глобальный фонд должен рассматривать успешное сотрудничество как обязательное условие для дальнейшего финансирования.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

**22.** Глобальный фонд должен больше ориентироваться на устойчивый процесс развития, особенно это касается профилактики малярии и туберкулеза. Глобальный фонд должен преобразоваться из узкоспециализированного механизма в более определенный и устойчивый орган. Он должен расширить сферу своей деятельности и сотрудничать не только с партнерами в сфере здравоохранения, но и с партнерами, занимающимися, например, в случае с малярией и туберкулезом, исследованием и прогнозированием климатических изменений, что сделает результаты освоения грантов более эффективными.

**23.** СКК должен подписывать соглашение по гранту совместно с Основными реципиентами, чтобы на законных основаниях иметь возможность контролировать сроки исполнения, прозрачность, равноправие и участие. Это также поможет объективно выбрать ряд организаций, имеющих широкий доступ в массы, посредством которых гарантировано получат помощь самые нуждающиеся. Остальные функции в структуре Глобального фонда должны быть более детально прописаны и узаконены.

**24.** Несмотря на то, что многие страны еще не полностью внедрили Концепцию трех принципов, Глобальный фонд должен просчитывать возможности различных стран принимать и эффективно использовать гранты. Например, работать с международными экспертами, чтобы стандартизировать данные, поступающие из стран до процесса утверждения предложений, оценивать уровень национальной компетенции и «поглощающий» потенциал с целью спрогнозировать возникновение возможных проблем, сравнивать страны и определять в каждой стране ту сферу, где финансирование принесет наиболее эффективный результат. Концепция трех принципов это:

**25.** В том случае, когда ОР является Министерство Здравоохранения, Глобальный фонд должен осуществлять финансирование посредством участвующих в программе независимых административных подразделений, чтобы содействовать подотчетности местных партнеров и не допустить смешивания с бюджетными средствами.

**26.** Поскольку Глобальный фонд выделяет гранты только в соответствии с представляемыми странами долгосрочными планами, он должен требовать от стран, которые обращаются с просьбой о предоставлении гранта, обязательной разработки долгосрочных стратегических планов, если таковых не имеется.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# РЕКОМЕНДАЦИИ

«Я считаю, что результаты рассмотрения заявок и критерии их отбора необходимо освещать в СМИ. Так как зачастую выдаются гранты организациям, не соответствующим заранее объявленным критериям...»  
(Алтынай Арстанбекова, Кыргызстан)

«...В договорах с Принципиальными реципиентами необходимо включить пункт об обязательном доведении решений конкурсных комиссий до участников конкурса в установленные сроки ... и обязательно , предоставлять копии направленных писем мониторам и руководителям Глобального фонда при очередных инспекциях и оценочных миссиях».  
(Алтынай Арстанбекова, Кыргызстан)

«На мой взгляд роль Глобального Фонда заключается в том, чтобы инициировать получателей грантов создавать систему обеспечения качественными лекарственными препаратами...у себя в стране. ...Необходимым условием должно быть наличие системы лекарственного менеджмента в стране».  
(Гулноз Узакова, Узбекистан)

«Глобальный Фонд - структура обеспечивающая и контролирующая процесс. Причем в этой структуре, уже осуществляется механизм «народного контроля». Необходимо просто закрепить позитивные достижения. Несколько ужесточить требования к страновым координационным механизмам...»  
(Юрий Вердеш, Молдова)

## ВВЕДЕНИЕ

9. Изучение программ здравоохранения ВОЗ, ЮНЭЙДС и известными научными институтами показало, что в течение последних 20 лет программы здравоохранения, получившие развитие на общинном/местном уровне, гораздо лучше отвечали местным потребностям и приспосабливались к местным изменениям, что привело к достижению лучших результатов. Возможно, деятельность Глобального фонда как финансирующего механизма носит более успешный характер, поскольку имеет внутригосударственное управление и стимулирует местных и международных партнеров к совместным вложениям средств и сотрудничеству на внутригосударственном уровне.

10. Что касается обеспечения оптимального результата, участники форума обсуждали различные способы, при помощи которых Глобальный фонд и партнеры могут поддержать страны для более успешного освоения гранта. Участники также определили, что следует предпринять Глобальному фонду, чтобы оказать положительное влияние на рынок основных товаров медицинского назначения, и способы повышения эффективности работы с гражданским обществом и частным сектором. В заключение участники перечислили ряд факторов, на основании которых Глобальный фонд может считать, что общее портфолио грантов составлено с учетом масштабов заболеваний, регионов, степени вмешательства и типов реципиентов.

11. Следует отметить, что в ходе дискуссий уделялось исключительно много внимания СКК и как центральному органу в процессе реализации программ по грантам, и как центральному внутригосударственному органу управления Глобального фонда. Участники настоятельно рекомендовали усовершенствовать структуру СКК, поясняя какие СКК могут служить препятствием к достижению оптимальных результатов. Рекомендации по усовершенствованию СКК как составляющей структуры Глобального фонда приводятся в следующей главе.

12. Особую озабоченность вызвали также предоставление объективной информации, доступ к выделенным средствам, разграничения прав по принятию решений между правительственными агентствами и другими местными партнерами, включая общинные организации.

## ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОПТИМАЛЬНОГО РЕЗУЛЬТАТА

13. Несмотря на положительную оценку деятельности СКК, систем передачи информации и отчетности, Концепции трех принципов как основных структур, обеспечивающих успешное финансирование, основанное на результатах, участники форума также отметили, что партнерства должны быть более детально продуманы и структурированы, приоритеты должны быть расставлены, и они должны активнее участвовать в деятельности СКК.<sup>1</sup> Также странам необходима поддержка и контроль исполнения, чтобы создавать эффективные информационные системы здравоохранения и действовать в соответствии с международными стандартами.

14. Были выделены и другие факторы, препятствующие обеспечению оптимального результата:

- ▶ Несовершенные системы здравоохранения (кадры, ресурсы, нормативные инструменты, руководство, системы закупок и поставок, мониторинга и контроля);
- ▶ Низкий уровень партнерства;
- ▶ Ущемление прав человека, недостаточная осведомленность о правах человека, дискриминация (гендерная; дискриминация людей, живущих с заболеваниями и т.п.);
- ▶ Высокая стоимость товаров медицинского назначения и услуг, недостаток недорогих технологий;

15. Говорилось о том, что Глобальный фонд должен больше полагаться на:

- ▶ Принятие решений, основанное на подтвержденных фактах, как на этапе развития предложений (СКК, партнеры из национальных стратегических структур, контролирующие процесс), так и на этапе оценки;
- ▶ Отражение в нормативных документах этапов работы (например, методическое руководство мониторинга и оценки), деятельность системы отчетности и представления информации широким массам посредством местных СМИ,
- ▶ Конкретные данные стран и применение различных сроков оценок к различным странам в зависимости от их внутренней способности. Система мониторинга и оценки может сыграть решающую роль в обеспечении оптимального результата финансируемых программ. Например, должен быть разработан способ группировки стран в зависимости от их потребностей, требуемых усилий по укреплению потенциала, показателей прозрачности и отчетности.

<sup>1</sup>«Концепция трех принципов» или «Триединый принцип» («Three Ones» principle): одна национальная согласованная рамочная программа действий против ВИЧ/СПИДа, один национальный координационный орган по борьбе против ВИЧ/СПИДа и одна согласованная система мониторинга и оценки. Тогда как «Концепция трех принципов» была внедрена до сих пор только как программа по борьбе против ВИЧ/СПИДа, в настоящее время ведется работа по расширению этих принципов также и в борьбе против туберкулеза и малярии.

## **Ускорение процесса доступа к грантам и анализ воздействия:**

**27.** Глобальный фонд (Контрольная Группа Технической Оценки (КГТО), Отдел стратегической информации и оценки, Наблюдатели за реализацией предложений и Группа Технической Оценки) должен изменить вид исходных данных, представляемых для принятия решения по гранту, за исключением эпидемиологических данных, и включить в их состав такие социально-экономические показатели как Индекс Человеческого Развития ПРООН/Всемирного Банка, данные (хотя и недостаточные) ВОЗ/ЮНЭЙДС о состоянии государственных систем здравоохранения, а также показатели прозрачности и отчетности.

**28.** Глобальный фонд должен продолжать придерживаться принципов равноправия и гуманности. Это в свою очередь будет способствовать тому, что размер грантов и деятельность Секретариата будут учитывать нуждающиеся страны со слабыми системами здравоохранения.

**29.** Продолжить профилактику туберкулеза и способствовать повышению эффективности диагностики туберкулеза и сходных легочных заболеваний. Группа технической оценки должна продумывать заявки на гранты и вкладывать средства в цитологию, плевростанцию, бронхоскопию и другие быстрые, недорогие, но эффективные методы диагностики.

**30.** Представители Глобального фонда должны быть во всех основных международных организациях по борьбе с туберкулезом (например, в экспертных комитетах ВОЗ и МОТ, использующих законодательные, ограничительные, диагностические и терапевтические меры борьбы с туберкулезом).

**31.** Глобальный фонд должен обратить внимание на большое количество людей, страдающих ВИЧ, малярией и туберкулезом в Африке (от 50% до 80% по всему континенту), которые используют лекарственные растения, как для лечения, так и для употребления в пищу. Таким образом, Глобальный фонд должен рассматривать предложения в поддержку исследований биоматериалов, нацеленных на идентификацию, учет и признание их лекарственными.

## **Бизнес-модель: Как работает Глобальный фонд**

**32.** Программа работы гражданского общества и частного сектора, особенно СКК, должна способствовать сотрудничеству местных органов управления/муниципальных партнерств, и не только с центральными правительственными органами.

- Частный сектор в результате децентрализации сможет установить связи между целевым рынком, совместным инвестированием и программами по социальной ответственности предприятий. (CSR) Также в результате децентрализации частный сектор станет более сильным партнером, особенно в странах, где процветает коррупция в правительстве.

**33.** Чтобы предоставлять конкретные гранты в соответствии с этапами и результатами, Глобальный фонд должен разработать механизм в рамках донорской деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом, малярией, который позволит этим и другим донорам взаимно учитывать объем затрат на каждую страну на предварительных этапах.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

**34.** В связи с тем, что Глобальному фонду следует оказывать влияние на рынок товаров медицинского назначения, он, как главный орган, финансирующий закупку медикаментов, должен совместно с ООН создать механизм контроля рынка с целью:

- Увеличить свою финансовую базу;
- Осуществлять мониторинг и финансирование медицинских исследований;
- Открыть тендер для поставщиков товаров медицинского назначения;
- Обязать Генеральную Ассамблею ООН снизить различные налоги, и исключить организации, уличенные в коррупции;

**35.** Привлекать как можно больше представителей гражданского общества и частного сектора к агитационной деятельности по снижению цен и ведению переговоров о закупке услуг;

**36.** Заключать долгосрочные контракты с надежными производителями, которые гарантируют высокое качество и низкие цены и/или проводить тендер среди потенциальных производителей (учитываться будут такие факторы, как технологические и производственные возможности, процессы снижения себестоимости и другие).

**37.** Требовать от Основных реципиентов привлечения к сотрудничеству розничных или оптовых поставщиков, приносящих наибольшую прибыль, включая и частных поставщиков, действующих под управлением национальных органов государственного регулирования;

**38.** Дополнять список постоянных поставщиков;

**39.** Уделять внимание такому важному дополнительному товару медицинского назначения как питание;

**40.** Финансировать проекты ОР и местных партнеров для усовершенствования системы здравоохранения на уровне закупок и поставок.

**41.** Создать чрезвычайный фонд, чтобы обеспечить непрерывные поставки.

**42.** Поощрять пожертвования в натуральной форме.

**43.** Глобальный фонд должен поддерживать рост национального производства товаров медицинского назначения. Стоимость можно значительно снизить, если Глобальный фонд будет инвестировать средства в инфраструктуры, которые будут производить антиретровирусные препараты, москитные сетки и необходимые медикаменты в странах с большим количеством случаев заболевания.

**44.** Глобальный фонд должен пересмотреть свою политику финансирования, особенно для стран с низким и ниже среднего уровнем доходов на душу населения. Некоторые страны, особенно в Латинской Америке и Восточной Европе, с высоким уровнем доходов на душу населения, но и с высоким уровнем бедности среди населения, действительно заслуживают, но не получают гранты, поскольку уровень их экономического развития выше того, при котором предоставляются гранты.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# РЕКОМЕНДАЦИИ

«Предоставление страновых программ Глобальному фонду «вынуждает» СКК придерживаться рекомендаций и требований Глобального фонда. По моему, финансовый инструмент в данном случае является неким гарантом того, что такие механизмы обеспечат хоть минимальное участие ЛЖВ и гражданского общества в них». (Юргис, Литва)

«Развитие Страновых Координационных Органов способствует более объемному и актуальному пониманию ситуации. Вырабатываются единые программы. Более четко видны потребности». (Юрий Вердеш, Молдова)

«Мне кажется именно сейчас наступает время сетей, коалиций. Притом именно обмен информацией принесет больше всего пользы на начальных этапах. А сюда входят единый вектор развития, единые стандарты в работе, методы оценки и мониторинга». (Грегориус Вергус, Российская Федерация)

«Стержневая нить сотрудничества и партнерства Глобального фонда, то есть особенность модели, должна состоять из разноликих сторон общества (общины), то есть партнеры должны быть уникальными (и НПО, и бизнес, и власть, и СМИ, и церковь, и просто человек (частное лицо)). Это модель не должна взаимоисключать участников сотрудничества, она должна наоборот взаимодействовать и опираться друг на друга». (Самад, Российская Федерация)

# РАБОТАТЬ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНО С ГЛОБАЛЬНЫМИ И МЕСТНЫМИ ПАРТНЕРАМИ

## ВВЕДЕНИЕ

16. Создание эффективно действующих глобальных и местных партнерств является основным требованием для получения успешных результатов по грантам при его освоении, проводимом самим государством. Чтобы запустить процессы всеобщей мобилизации ресурсов и финансирования необходимо представить результаты воздействия и доказательства их прозрачности и отчетности. Дискуссии на эту тему сводились к поиску путей, соответствующих миссии и целям Глобального фонда, как финансирующего механизма, которые он должен использовать, чтобы более эффективно работать с гражданским обществом и частным сектором. Также участники пытались наметить ряд шагов, которые следует предпринять Глобальному фонду, чтобы точно следовать приоритетам той или иной страны. Также участники точно указали составляющие модели Глобального фонда, за счет которых можно снизить операционные издержки и лучше скоординировать работу с местными и глобальными партнерами. Участники также предлагали фонду предпринять ряд действий, чтобы учесть проблемы, возникшие при приближении грантов в конце Фазы 2.

17. Подобно тому, как и при обсуждении первой темы, подавляющее большинство участников форума отметили, что СКК является важнейшей составляющей в структуре Глобального фонда и требует усовершенствования.

18. В предложениях участников особое внимание было обращено также на то, какую важную роль может сыграть МАФ в поддержке проектов мониторинга, осуществлении контроля и координации обмена информацией между партнерами.

19. Все понимали, что создание так необходимой эффективной модели есть постепенный процесс. Однако, участники форума, особенно из Центральной, Западной, Восточной Африки, Индии и Непала несколько увлеклись перечислением функций СКК и МАФ, а также некоторых функций Секретариата, как требующих особого и немедленного внимания.

20. Результаты вызвали самый большой интерес и обсуждались на протяжении всех недель. Рассматривался вопрос о том, должен ли Глобальный фонд выделять средства на усовершенствование систем здравоохранения как на отдельный компонент, как на составляющую текущих компонентов, через других доноров или привлекать альтернативные источники средств. Большинство участников остановили свой выбор на первом варианте. Главным аргументом против этого варианта было то, что он подрывает интегрированный взгляд на системы здравоохранения как на внутреннее дело каждого государства и способствует разобщению среди доноров. Несмотря на то, что Глобальный фонд принял второй вариант для грантов Раунда 6 (заявки, на которые поступали в течение форума), участники все равно приводили веские аргументы в пользу первого.

## ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПОЛУЧЕНИЮ И ОСВОЕНИЮ ГРАНТА

21. Нижеследующие элементы были выделены как факторы, препятствующие получению и освоению гранта.

- ▶ Плохая система обмена информацией о выполнении функций Глобального фонда между СКК, ОР и СР;
- ▶ Достаточно слабое руководство Секретариата укреплением систем здравоохранения в сравнении с руководством и нормативными инструментами по борьбе с заболеваниями, сфере предоставления услуг и работы со слабыми системами здравоохранения.
- ▶ Главные преграды в рамках систем здравоохранения следующие: дефицит кадров, плохое распространение нормативных инструментов и руководств на всех уровнях предоставления услуг здравоохранения (международный, национальный, региональный, центров здравоохранения, общинный); ограниченные финансовые ресурсы; плохое состояние медицинских и исследовательских учреждений; неквалифицированные кадры и институциональные возможности; отсутствие возможности непрерывного обучения; не соответствующее стандартам оказание услуг; слабо налаженные системы закупок и поставок, приводящие к отсутствию или несвоевременной поставке необходимых медикаментов; плохая система мониторинга и контроля; отсутствие механизмов, обеспечивающих своевременный обмен информацией, и другие.

## Бизнес-модель: Как работает Глобальный фонд

### 45. Усовершенствование, присвоение законного статуса и проверка СКК:

- Техническая рабочая группа (ТРГ) – (Недавно названная Генеральным Секретарем ООН как Группа по борьбе со СПИД во многих странах) также должна входить в структуру Глобального фонда и быть представлена в СКК. В ее функции должны входить не только технические консультации, но и разработка курса политики деятельности, и осуществление мониторинга СКК, предупреждение проблем дефицита ресурсов в реализации проектов, если таковые имеют место.
- **В регионах, где отсутствует система работы Гражданских Общественных Организаций (ГОО) и групп общественных наблюдателей, в процесс отбора предложений следует вовлекать СМИ. Национальные органы контроля заболевания СПИД, туберкулезом и малярией также должны входить в состав СКК во всех странах.**
- Система добровольного участия в СКК отрицательно влияет на результаты их деятельности; Глобальный фонд должен рассмотреть способы мотивации членов СКК и организовать прозрачный процесс предварительного отбора потенциальных суб-реципиентов конкретных грантов. Это поможет избежать проявлений влияния ОР и политиков, о чем свидетельствуют отчеты из Западной, Центральной и Восточной Африки, а также будет способствовать выполнению обязательств отдельными представителями.
- Поскольку у Глобального фонда как у финансирующего механизма нет секретариата в каждой стране, СКК как основная внутрисударственная структура должен способствовать развитию партнерства между общественным, гражданским и частным секторами. Это обеспечит результаты в процессе защиты интересов и мобилизации местных ресурсов от частного сектора. Модель партнерства общественного и частного секторов должна быть четкой и объединять в себе все социальные аспекты, включая не только людей, страдающих заболеваниями, но и тех, услугами которых они чаще пользуются, например народных целителей.
- Некоторым странам Восточной Европы и Центральной Азии, которые этого не сделали, следует принять модель СКК. Важно отметить, что в такой модели каждый финансовый партнер должен действовать в своей сфере.
- Все национальные бизнес-объединения следует привлекать к присоединению новых компаний и организации совместного инвестирования. Международные корпорации должны помогать предприятиям малого и среднего бизнеса обеспечивать условия для реализации программ по борьбе с ВИЧ/СПИД.
- СКК должны вовлекать в деятельность медицинские и научные институты, работать с ОР, СР, МАФ, международными партнерами, донорами, частным сектором, СМИ, чтобы обеспечить Глобальный фонд эффективными контактами для осуществления функции защиты и мобилизации местных ресурсов.

**46. Укрепление систем здравоохранения:** в каждом втором случае причиной недостаточного освоения и получения плохих результатов по гранту является слабая система здравоохранения. Секретариат, партнеры и СКК должны четко определять стратегии, линию руководства и предоставлять нормативные инструменты и поддержку странам для разработки качественных предложений по укреплению систем здравоохранения и успешной их реализации. Доноры часто объединяют усилия. Одним из предложений было создание, в рамках системы здравоохранения отдельного финансируемого компонента по борьбе с малярией, поскольку ее профилактика является гораздо более важной на общественном, поликлиническом и бытовом уровнях.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

**47.** Глобальный фонд и его государственные партнеры должны пользоваться услугами и инфраструктурами, которые предоставляет частный сектор посредством совместного инвестирования и пожертвований в натуральной форме. Сюда входят средства связи, помещения, лаборатории, вышедшие на пенсию руководители предприятий, помогающие осуществлять управление проектами в стране, мобилизовать ресурсы и разрабатывать надежные бизнес-модели.

**48.** Глобальный фонд должен изучать принципы деятельности других организаций, (например, организации по борьбе с бедностью) эффективного использования сил гражданского общества для мобилизации ресурсов и пропагандистской деятельности.

**49.** Глобальный фонд должен организовать открытый канал обмена информацией между НПО, которые не получают средства от Глобального фонда. Необходимо также вовлечь НПО, которые занимаются не только проблемами медицины, но и другими социальными проблемами. Достижение эффективности в борьбе с тремя заболеваниями должно обеспечиваться этим сектором гражданского общества, даже если он не имеет дела непосредственно с областью медицины. Результат может принести и богатый профессиональный опыт.

**50.** Что касается грантов, подходящих к завершению Фазы 2, Глобальный фонд должен оценить использование поэтапного финансирования, основанного на результатах, текущие этапы мониторинга и оценки и обеспечить постепенное увеличение объемов финансирования грантов, демонстрирующих положительные результаты, постоянно поддерживая жизнеспособность таких грантов.

- Глобальный фонд не должен ограничиваться только анализом грантов Фазы 2, но и финансировать тщательное изучение таких грантов, чтобы получать и использовать информацию о положительном опыте в укреплении систем здравоохранения. Исследование должно учитывать извлеченные уроки в области управления, участия заинтересованных сторон, успешной работы в различных политических условиях, борьбы с коррупцией.
- **С целью сохранения целостности проектов, их финансирование должно проходить поэтапно посредством постепенного выделения денежных средств, поскольку задержки в работе гранта из-за приостановки финансирования парализуют деятельность местных органов.**
- Глобальный фонд должен обеспечить Основным реципиентам взаимный обмен опытом и достоверной информацией о результатах их деятельности. К освоению будущих грантов следует привлекать людей, живущих с заболеваниями.
- Следующий этап освоения гранта должен быть в значительной степени посвящен развитию групп населения, в которые входят люди, живущие с заболеваниями, поскольку они чаще других сталкиваются с проблемами. В Восточной Европе в особенности таковыми являются гражданское общество и другие сектора.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# РЕКОМЕНДАЦИИ

**51.** Глобальный фонд должен вкладывать больше средств в бюджет органов мониторинга и оценки для получения лучших результатов, создавать условия для проведения мониторинга и оценки на местном уровне, внедрять четкую систему процессов планирования и управления. Больше средств должно выделяться на продвижение Концепции трех принципов, совершенствование системы здравоохранения и поиск способов устранения постоянно возникающих проблем.

- С помощью своих партнеров Глобальный фонд должен организовывать региональные и национальные семинары с участием органов мониторинга и оценки, чтобы как можно подробнее ознакомить широкие массы с результатами их деятельности и распространить нормативные инструменты, например методические руководства по мониторингу и оценке.

**52.** Чтобы снизить операционные расходы и обеспечить согласованность и соблюдение принципа взаимодополняемости, Глобальный фонд и его партнеры должны следить за тем, чтобы персонал не выполнял дважды одни и те же обязанности.

**53.** Политика комплексного финансирования: Глобальный фонд должен пересмотреть параграфы 3, 7 и 8 своей политики комплексного финансирования и внести следующие изменения:

- Открыть счет для предварительного финансирования в странах, чтобы предоставить местным партнерам возможность осуществлять совместное планирование, а также, чтобы проанализировать возможность упрощения управления фондом.
- Рассмотреть возможность создания дифференцированных механизмов финансирования
- Разработать механизм быстрой реакции в дополнение к системе Раннего Оповещения о заболеваниях и Ответных Действий, чтобы предупреждать проблемы дефицита ресурсов и их несвоевременных поставок.

**54.** Глобальный фонд должен способствовать формированию, оказывать помощь и содействие группам людей, живущим с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией, а также оказывать поддержку в создании медицинских банков.

**55.** Электронный форум может и дальше использоваться как механизм обратной связи для Глобального фонда, как средство обмена информацией и опытом, наращивания потенциала и как способ исследования результатов деятельности Глобального фонда.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

«...Основным, на мой взгляд, условием, способствующим финансовой стабильности, является обеспечение прозрачности и эффективности менеджмента. Каждый потенциальный даритель должен видеть конкретику вложения своих средств и результативность их освоения» (Юрий Вердеш, Молдова)

« По поводу привлечения средств, возможно стоит привлекать фирмы, получающие прибыль от программ Глобального фонда» (Юрий, Эстония)

«Платить должны заинтересованные стороны. В данном случае действительно национальные правительства наиболее развитых стран должны остаться основными донорами» (Геннадий Рошупкин, Российская Федерация)

«Как именно ЛЖВ могут поддерживать фандрайзинг, кроме участия в адвокации с целью выделения национальными правительствами средства в Глобальный Фонд? Все же, наверное можно придумать механизмы, когда ЛЖВ так же станут спонсорами если не самого Глобального Фонда, то начатых им программ в своей стране». (Геннадий Рошупкин, Российская Федерация)

## ВВЕДЕНИЕ

22. Глобальный фонд представляет собой партнерство государственного и частного секторов, организованное с целью объединения ресурсов и усилий для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией посредством основанного на результатах финансирования внутригосударственных программ. Вот те аспекты, которым было уделено особое внимание в дискуссиях на эту тему:

- ▶ Результаты деятельности Глобального фонда и предлагаемые меры по улучшению работы с настоящими и потенциальными донорами;
- ▶ Поиск возможностей пополнения ресурсов и организации более прогнозируемого и постоянного потока ресурсов;
- ▶ Планирование потенциальных денежных и натуральных взносов от компаний и организаций, а также способов их мобилизации;
- ▶ Оценка потенциала передовых механизмов финансирования;
- ▶ Способы предоставления информации развивающимся странам, способствующей мобилизации ресурсов и пропаганде.

23. В ходе дискуссий выяснилось, что, несмотря на то, что необходимо предпринимать какие-либо шаги, чтобы механизм финансирования оказывал немедленное воздействие на бюджет, принципы работы механизма должны оставаться неизменными. Помимо непосредственного финансирования и существенной материальной помощи, частный сектор мог бы также помогать Глобальному фонду посредством внедрения ряда системных моделей, что приведет к следующему:

- ▶ Увеличение объема и скорости привлечения средств, прозрачности и отчетности;
- ▶ Оценка программ для наиболее эффективного распределения ресурсов и снижения затрат посредством экономии, обусловленной ростом;
- ▶ Диверсификация программ, чтобы избежать повторения, приостановки проектов и недальновидных концепций, препятствующих внедрению новых подходов;
- ▶ Частный сектор также может внести свой вклад в оценку возможных рисков, и альтернативный анализ прогнозирования затрат, а также организовать контроль качества и ввести инновации.

24. Исследование дополнительных способов мобилизации ресурсов: Участники форума предложили дополнительные механизмы финансирования, например, ввести налог на пиво, легализовать незафиксированные денежные средства/неучтенные доходы, банковские дивиденды, ввести налог на экспорт чая и других товаров; привлечь особенно состоятельных граждан, прогрессивные интерактивные кампании, студенческие проекты выплачивать ссуды, вовлекать в работу бывших руководителей предприятий, оказывать поддержку деятельности «Экономического корпуса мира», как это делают в США; осуществлять перенаправления банковских комиссионных от стоимости транзакций, проводимых Глобальным фондом на национальном и международном уровне. Последний вариант сочли наиболее выполнимым, поскольку создание такой инфраструктуры не требует крупных вложений. Подобно солидарным сборам с авиалиний, Глобальному фонду и партнерам предлагают рассмотреть возможность запуска программ получения средств от туристов, которые посещают страны с большим количеством больных ВИЧ/СПИД, туберкулезом, малярией. Снижение пошлины на импорт товаров также упоминали как еще один способ мобилизации ресурсов. Глобальный фонд мог бы заключать с правительствами пакты об аренде земель и снижении налогов. Фонд должен поддерживать законы, защищающие людей, живущих с заболеваниями и работающих на предприятиях.

## **ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА:**

25. Было выражено общее мнение о том, что частный сектор не проявил ожидаемого интереса к борьбе с заболеваниями, и, следовательно, должен брать на себя больше ответственности. В результате объем ресурсов от частного сектора уменьшился.

26. Действия донорских организаций недостаточно скоординированы.

27. Предлагалось проинформировать доноров о том, что слабые системы здравоохранения приводят к отрицательным результатам и к тому, что необходимо вкладывать средства в их укрепление в первые годы освоения гранта, а этот процесс протекает достаточно медленно.

28. Был также отмечен низкий уровень предоставления информации о деятельности Глобального фонда на внутригосударственном уровне, что препятствовало мобилизации ресурсов.

29. Поскольку в некоторых странах способы использования средств конвертации долга недостаточно известны, то, разрабатывая программы, финансовые эксперты могут не учитывать этот фактор при стратегическом распределении выделяемых денежных средств.

## Жизнеспособность системы Финансирования by Финансовая устойчивость Глобального фонда

**56.** Правительственные министерства и ведомства должны вносить в бюджет средства, полученные в результате конвертации долга, и предлагать варианты их использования. Такой подход позволит более эффективно использовать эти фонды и повысит степень прогнозируемости процесса мобилизации ресурсов.

**57.** Действия по пропаганде конвертации долга Глобального фонда и предоставление составителям программ информации по их использованию должны быть более систематическими и целенаправленными. Финансовые эксперты должны стратегически грамотно распределять эти фонды.

**58.** Несмотря на борьбу за освобождение от долга большинства стран, Глобальный фонд должен добиваться, чтобы страны, получающие помощь, выделяли фиксированный процент бюджетных средств на здравоохранение, несмотря на то, что в соответствии с Соглашением 2001 года, принятым в Абудже, страны должны перечислять, по крайней мере, 15% бюджетных средств на здравоохранение.

**59.** Государства с системами добровольного налогообложения могут предложить способы возвращения налогов, чтобы налогоплательщики могли вложить их в деятельность Глобального фонда, установив тем самым персональный контакт с Глобальным фондом. Пожертвования от частных лиц гораздо проще сделать, и они не требуют законодательного утверждения в бюджете.

**60.** Глобальный фонд должен рассмотреть возможность создания механизмов, в которых ЛЖВС станут спонсорами программ, которые будут проводиться в их странах. Например, добровольные отчисления из зарплаты или регулярные взносы, в поддержку развития программ, финансируемых Глобальным фондом в этой стране. Для ЛЖВС это может явиться стимулом к участию в разработке структуры программ, а также в дискуссиях по поводу их эффективности. Та же рекомендация справедлива и для родственников ЛЖВС.

### Бизнес-модель: Как работает Глобальный фонд

**61.** Чтобы иметь возможность получить прибыль сейчас, Глобальный фонд должен выпускать ценные бумаги из расчета ожидаемых солидарных сборов с авиалиний. Даже богатые слои населения бедных стран должны участвовать в солидарных сборах авиалиний, для предотвращения кризиса потока денежных средств в будущем.

### Согласование и координация:

**62.** Необходимо прилагать усилия, чтобы налаживать доверительные отношения между правительством и частным сектором в рамках СКК, а также стимулировать частный сектор выделять больше ресурсов.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# РЕКОМЕНДАЦИИ

**63.** Результаты освоения грантов связаны со степенью мотивации доноров к мобилизации ресурсов. Глобальный фонд, наряду с организацией, осваивающей грант, должен обеспечить успешные результаты реализации гранта при помощи постоянного мониторинга и предоставлять широкой публике информацию о причинах плохих результатов, особенно если эти причины носят внешний характер.

**64.** Глобальный фонд должен проводить официальное и подробное исследование частного сектора и других сообществ. Цель исследования установить для частного сектора логические критерии пожертвований в различных регионах, а также, какое значение эти критерии имеют для отдельных сообществ, и определить общий объем потенциальных вложений, степень политических, законодательных усилий, направленных на мобилизацию ресурсов.

**65.** Глобальный фонд и Отдел связей с донорами как часть Отдела внешних отношений должны способствовать развитию и укреплению партнерских отношений между существующими международными партнерами, представленными в стране, которые уже знакомы с деятельностью Глобального Фонда, с местными рабочими структурами, чтобы стимулировать частный сектор и гражданское общество в создании эффективной стратегии мобилизации ресурсов, пропаганды и кампании по профилактике ВИЧ/СПИД «Информация, образование, общение» (ИЕС).

**66.** Глобальный фонд должен создавать условия для существования своей структуры (СКК, МАФ, ОР, СР) внутри страны, чтобы они действовали как пункты пропаганды и передачи информации. Можно также создать временную организацию, выполняющую функцию внутригосударственного пункта обмена информацией.

**67.** Несмотря на то, что большинство корпораций частного сектора не может инвестировать средства без получения чистой прибыли, гражданское общество, должно организовывать кампании, отражающие потребность того, чтобы предприятия были вовлечены в деятельность по социальной ответственности предприятий (CSR), чтобы стабилизировать свой доход или обеспечить его устойчивый рост.

Рекомендации, выделенные жирной прописью, относятся к процессам операционными вопросами.

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# РЕКОМЕНДАЦИИ

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СТАТИСТИКА ИНТЕРАКТИВНОГО ФОРУМА ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

## 1. УЧАСТНИКИ

Общее количество участников Электронного форума было впечатляющим. Всего их было около 1350. С точки зрения способности к реагированию и разнообразия участников этот Электронный форум был одним из самых удачных форумов на глобальном уровне.

## 2. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

В форуме приняли участие представители всех структур Глобального фонда:

- ▶ Члены структуры Глобального фонда: СКК, МАФ, ОР, СР, правительства
- ▶ Доноры и реципиенты, гражданское общество, частный сектор ( предприятия и фонды)
- ▶ Главные партнеры международного развития, например ВОЗ, ЮНЭЙДС, ПРООН, Всемирный Банк.
- ▶ Другие организации-партнеры, например Глобальная Бизнес Коалиция против ВИЧ/СПИД, ЛСВС
- ▶ Организации и потенциальные доноры, ранее не работавшие с Глобальным фондом.

## 3. ФУНКЦИИ ЭЛЕКТРОННОГО ФОРУМА:

- ▶ Предоставление информации о стратегиях Глобального фонда / обзор
- ▶ Ознакомление с программой работы Форума партнеров
- ▶ Общение с широкими массами, обмен информацией – более 1.5 миллиона просмотров.
- ▶ Формирование новых идей по поводу мобилизации ресурсов, улучшений и др.
- ▶ Пропаганда - Полезная пропагандистская деятельность для рынков, ЛЖВС, широких масс.
- ▶ Система быстрого предупреждения, например, о повышенной уязвимости, небезопасности в определенных странах

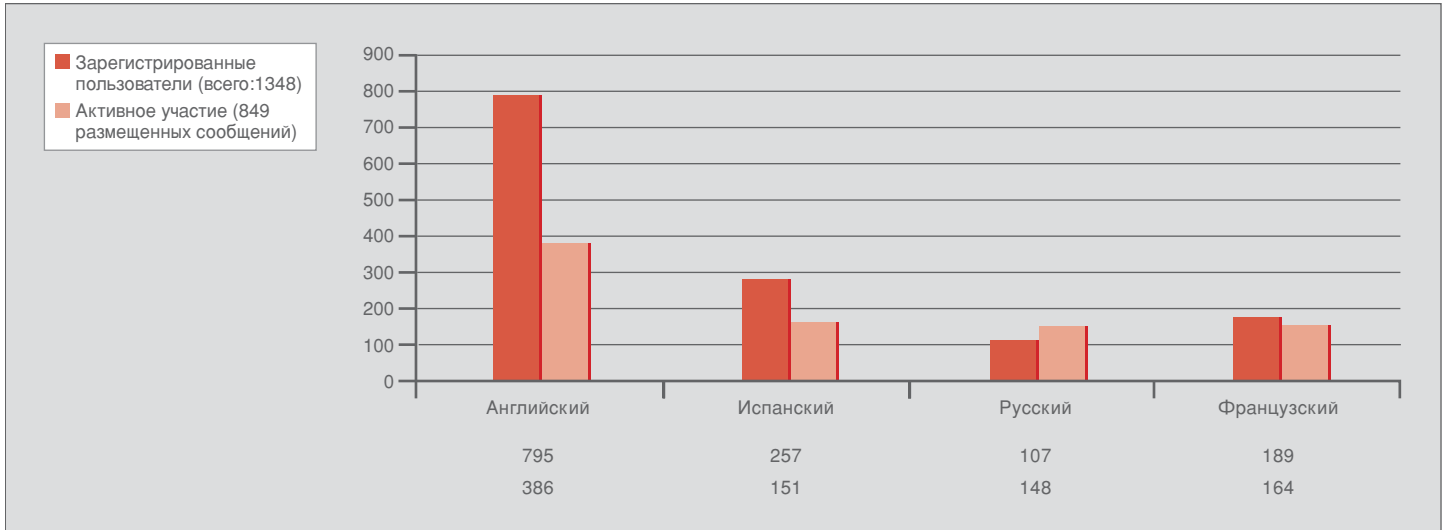
## 4. УЧАСТИЕ:

Различается два типа участия – активное и пассивное.

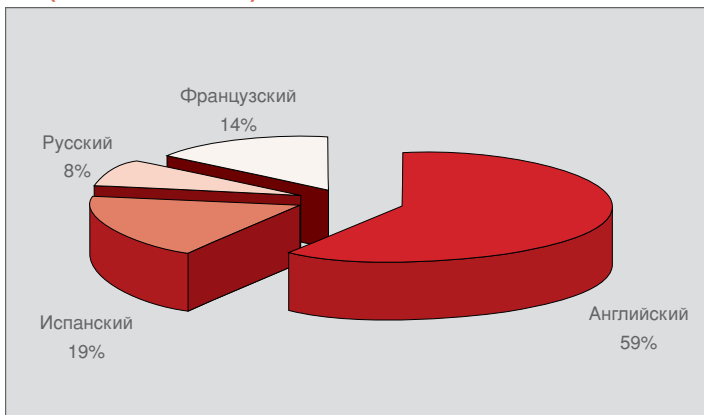
**Активное участие:** Зарегистрированные пользователи принимали участие в еженедельных дискуссиях, обменивались мнениями, отвечали на вопросы. Они также предлагали новые темы для открытых дискуссий.

**Пассивное участие:** Зарегистрированные и незарегистрированные пользователи, а также широкая публика проявляли интерес к дискуссиям, читая дискуссионные сообщения. Как показывает статистика, число просмотров составило более 1, 5 миллиона.

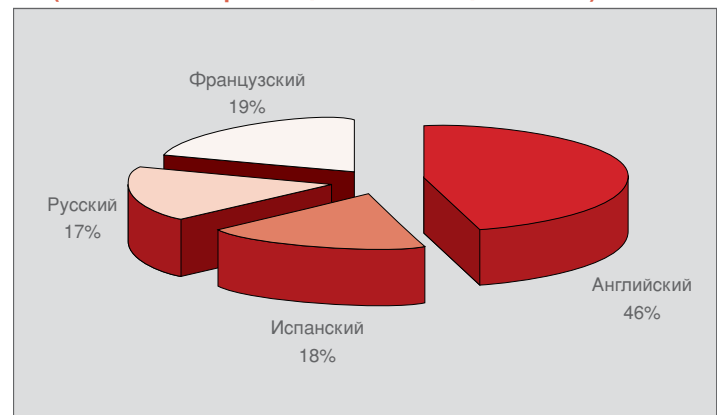
## ОБЩАЯ ТАБЛИЦА



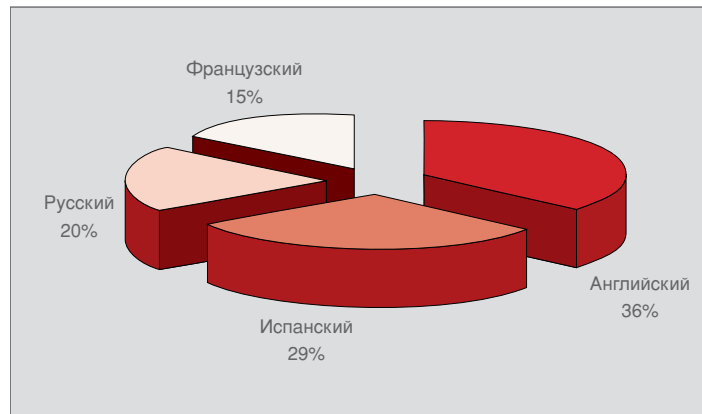
### ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ (всего: 1348 чел.)



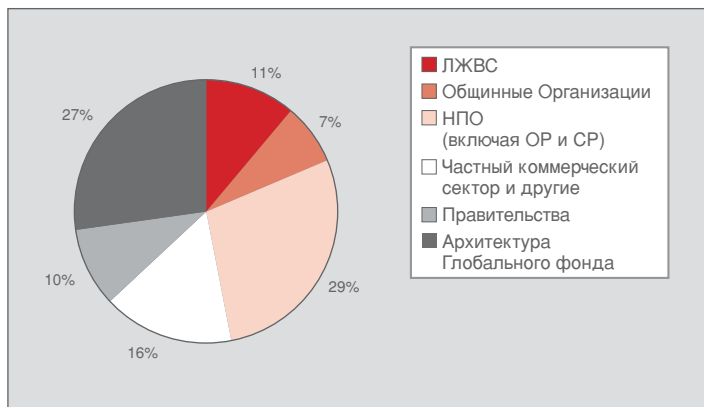
### УРОВЕНЬ АКТИВНОГО УЧАСТИЯ НА ФОРУМЕ (100% = всего размещенных сообщений: 849)



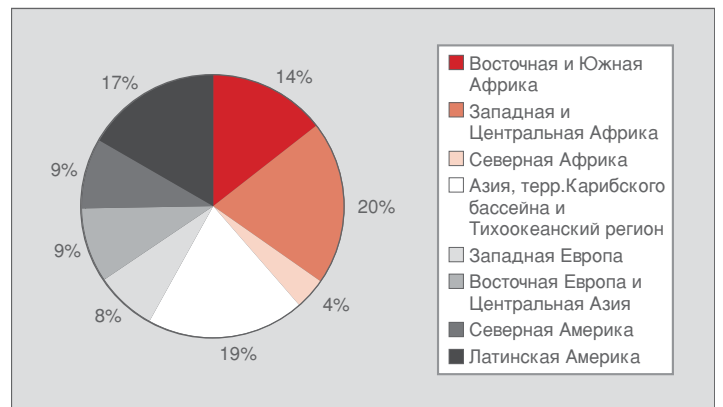
### ПАССИВНОЕ УЧАСТИЕ: еженедельные темы были прочитаны: всего 1,700,000 раз



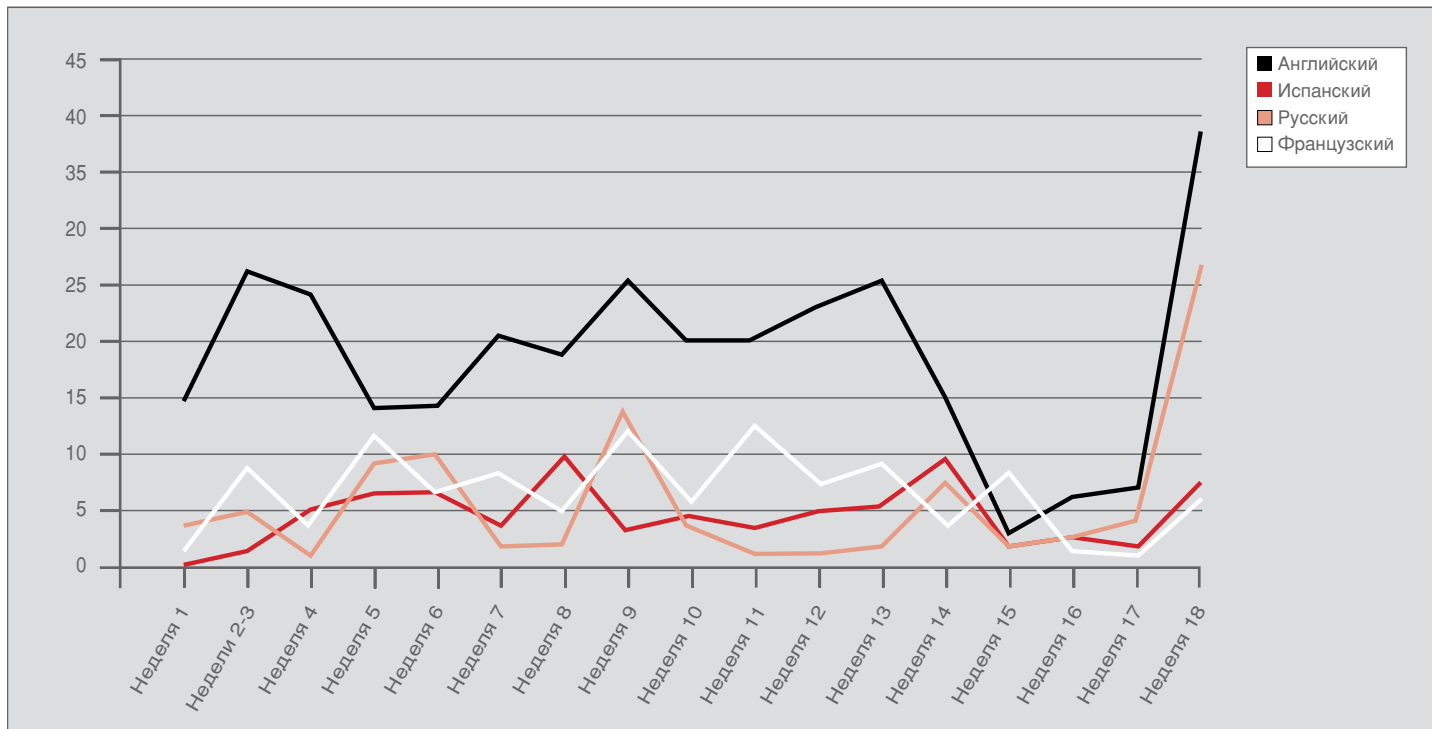
### АКТИВНЫЕ УЧАСТНИКИ ПО СЕКТОРАМ (основано на данных, предоставленных участниками)



### АКТИВНЫЕ УЧАСТНИКИ ПО РЕГИОНАМ (основано на данных, предоставленных участниками)



## ТЕНДЕНЦИИ УЧАСТИЯ (по неделям)



## ВОПРОСЫ/ТЕМЫ 2006 (НЕДЕЛИ: 1-18) ЭЛЕКТРОННОГО ФОРУМА ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

### НЕДЕЛИ

### ВОПРОСЫ

#### ВВЕДЕНИЕ

1

Мы приглашаем Вас принять участие в нашей дискуссии и поделиться Вашими мыслями и комментариями относительно достигнутых успехов или же проблем, возникших в работе Глобального фонда, как в Вашей стране, так и на глобальном уровне. У Вас также есть возможность выступить с предложениями по темам для обсуждения, связанных с ключевыми вопросами роли Глобального фонда в борьбе с тремя болезнями.

#### СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

2 & 3

Какова, с Вашей точки зрения, особенность роли Глобального фонда по сравнению с другими национальными и международными организациями, финансирующих программы для борьбы против СПИДа, туберкулеза и малярии? В частности, как Вы думаете, в чем заключается роль, которую играет Фонд; в чем она является более эффективной и в чем менее эффективной?

4

Какой, по Вашему мнению, должна быть роль Глобального фонда в будущем? В частности, какова новая и особая роль Фонда в будущем? Например, исходя из принципов, структуры, предназначения и опыта работы Фонда.

5

Принимая во внимание обсуждения относительно роли Фонда, что, по Вашему мнению, Фонд должен сделать для того, чтобы обеспечить совместную работу с ключевыми партнерами для достижения наилучших результатов? Например, к установлению каких рабочих договоренностей и взаимоотношений с партнерами, должен стремиться Фонд?

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОПТИМАЛЬНОГО РЕЗУЛЬТАТА**

- 6 Каким образом, по Вашему мнению, Глобальный фонд может – совместно с партнерами – поддержать страны в качественном осуществлении финансируемых программ, в частности, как предвидеть и как решить проблемы, возникающие в процессе внедрения и реализации гранта. Например,
- а) Какие элементы цикла гранта (от внедрения до реализации программы) или же архитектуры Глобального фонда нуждаются в изменении, если таковые необходимы, чтобы заранее предвидеть и разрешить проблемы, возникающие в процессе внедрения и реализации финансируемых программ.
  - б) Каким образом, по Вашему мнению Глобальный фонд может работать в тесном сотрудничестве с партнерами на уровне стран (включая правительство, гражданское общество, частный коммерческий сектор, частные ассоциации и многосторонние агентства) с тем, чтобы обеспечить разрешение проблем, в процессе внедрения гранта, транспарантным и эффективным способом?
- 7 Какие, по Вашему мнению, действия, если таковые необходимы, должен предпринять Глобальный фонд с тем, чтобы обеспечить сбалансированный подход к портфолио грантов, в частности, пропорциональное распределение грантов между тремя болезнями, различными типами интервенций, различными реципиентами и регионами?
- 8 Каким образом, по Вашему мнению, Глобальный фонд может более эффективно работать с гражданским обществом и с частным сектором (коммерческие организации и фонды) на глобальном уровне с тем, чтобы потенциал их полноценного вклада в миссию Глобального Фонда был реализован?
- 9 Какие другие пути, соответствующие миссии Глобального фонда и его смыслу существования как финансового механизма, должен или мог бы Глобальный фонд изучить с тем, чтобы работать более эффективно с гражданским обществом или частным сектором?
- 10 Что, по Вашему мнению, Глобальный фонд должен сделать для того, чтобы оказать позитивное влияние (снижение цен, более рациональное снабжение и тд.) на рынки необходимых медицинских препаратов (к примеру, антиретровирусные препараты (АРВ), москитные сетки, диагностические тесты и тд.), использующиеся для профилактики, лечения и наблюдения таких заболеваний как СПИД, туберкулез и малярия?

**РАБОТАТЬ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНО С МЕСТНЫМИ И ГЛОБАЛЬНЫМИ ПАРТНЕРАМИ**

- 11 Какие элементы финансовой модели Глобального фонда (включая систему раундов и Всесторонней политики финансирования) и архитектуры Глобального фонда (включая СКК – страновые координационные комитеты, ОР – основные реципиенты, МАФ – местные агенты Фонда и ГТО - группа технической оценки) должны быть пересмотрены с тем, чтобы уменьшить транзакционные издержки и улучшить координацию с глобальными и местными партнерами?
- 12 Какие шаги Глобальный фонд может предпринять с тем, чтобы действовать соответственно страновым приоритетам и уже существующей системе (например, мониторинг и оценка, закупки и управление поставками) и, тем самым, уменьшить транзакционные издержки, связанные с финансируемыми Фондом программами, а также обеспечить долгосрочную эффективность программ? Каким образом Глобальный фонд может более эффективно координировать работу с другими донорами на глобальном и национальном уровнях?

- 13 Какие действия должен предпринять Глобальный фонд, чтобы разрешить проблемы, связанные с грантами, которые подходят к концу 2 Фазы финансирования?
- Какой подход Глобального фонда является наиболее подходящим при его участии в укреплении систем здравоохранения?
- а) ввести дополнительный финансируемый компонент «Укрепление систем здравоохранения» (как, например, уже существующие компоненты «СПИД», «Туберкулез» и «Малярия») как один из критериев рассмотрения заявок и их отбора
  - б) поддерживать других доноров в финансировании укрепления систем здравоохранения, тогда как Глобальный фонд финансирует специфические программы по борьбе с тремя болезнями
  - в) другой подход

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА

- 14 На сегодняшний день, насколько успешна работа Глобального фонда с уже существующими и потенциальными донорами (например, правительства стран, частный сектор, отдельные лица и тд.) по мобилизации дополнительных ресурсов, с целью обеспечения предсказуемой и устойчивой финансовой поддержки? В какой области Глобальный фонд сможет улучшить свою работу?
- 15 Механизм пополнения ресурсов: Каким образом Глобальный Фонд сможет, в дальнейшем, улучшить механизм добровольного пополнения ресурсов с тем, чтобы гарантировать более предсказуемый и устойчивый приток ресурсов? Какие действия в мобилизации ресурсов являются наиболее подходящими?
- 16 Механизм пополнения ресурсов: Каким образом Глобальный Фонд сможет, в дальнейшем, улучшить механизм добровольного пополнения ресурсов с тем, чтобы гарантировать более предсказуемый и устойчивый приток ресурсов? Какие действия в мобилизации ресурсов являются наиболее подходящими?
- Каков потенциал финансового, а также не-финансового вклада частного сектора (коммерческих предприятий и учреждений) в миссию Глобального фонда? Какие действия должен предпринять Глобальный фонд для более эффективной мобилизации частного сектора?
- 17 Инновационные источники финансирования – каков потенциал механизма Инновационных источников финансирования (Международная финансовая схема, перевод внешнего долга на финансирование программ по борьбе с 3 болезнями, налог солидарности на авиабилеты, т.е. сбор комиссии со стоимости билета, для финансирования программ по борьбе со СПИДом)? Каким образом этот механизм финансирования сможет способствовать привлечению дополнительных ресурсов, а также обеспечить предсказуемость и устойчивость в мобилизации ресурсов Глобальным фондом?

### СРЕДСТВА КОММУНИКАЦИИ

- 18 Учитывая тот факт, что Глобальный фонд не имеет своего офиса в странах, как можно будет улучшить средства коммуникации со странами/ от стран/ в странах/ между странами Восточной Европы и Средней Азии с тем, чтобы:
- а). улучшить понимание того, как Глобальный фонд работает,
  - б). активизировать страны к мобилизации ресурсов в интересах Глобального фонда и самих стран

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ И ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

Участники форумов на четырех языках пришли практически к единодушному мнению, что, для достижения лучших результатов важно своевременное предоставление информации, и Глобальному фонду необходимо улучшить способы ее передачи. Обсуждению этой проблемы и поиску способов ее решения была посвящена дополнительная неделя. Ниже приводится суммарный отчет дискуссий, проходивших на 4 языковых форумах.

### 1. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ О ТОМ, ЧТО ТАКОЕ ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД И ЧЕМ ОН ЗАНИМАЕТСЯ

- ▶ Цель сделать Глобальный фонд более известным и, таким образом повысить уровень обмена информацией между странами.
- ▶ Способствовать тому, чтобы страны, участвующие в деятельности Глобального фонда, вносили свой вклад в достижение положительных результатов в области пропаганды, распространения информации и мобилизации местных ресурсов.
- ▶ Электронный форум в данном случае непреднамеренно выступил важным средством обмена информацией.

### 2. СОДЕЙСТВИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА СО СВОИМИ ПАРТНЕРАМИ

- ▶ Обмен информацией между партнерами должен стать основным приоритетом для Глобального фонда: Глобальный фонд должен учредить Орган предоставления и обмена информацией, который будет координировать деятельность Глобального фонда в стране на уровне международных и местных партнеров, общественности, Секретариата и Правления.
- ▶ Секретариат должен пересмотреть свои функции и не должен выступать только как орган, издающий распоряжения. Поскольку у Глобального фонда нет официальных представительств в государствах (хотя очень востребовано), следует прибегать к помощи альтернативных способов координации деятельности.
  - Всегда должно быть контактное лицо и четкая система обязанностей. В случае, если страну посещает закрепленный за ней Менеджер портфолио, должен быть центральный пункт для встречи с ним.
  - Глобальный фонд должен создать возможность работы своих существующих структур в странах как пунктов пропаганды и обмена информацией. Например, Глобальный фонд должен усовершенствовать существующие СКК и представительства секретариата с целью оптимизации процесса распространения информации; действовать через МАФ, которые уже являются всемирно известными компаниями; призывать основных реципиентов и суб-реципиентов выступать в качестве средств передачи информации в широкие массы; способствовать созданию постоянных каналов передачи информации, механизмов обратной связи между местными партнерами.
- ▶ Глобальный фонд должен опираться на новые прогрессивные способы распространения и обмена информацией и опытом, например такие программы как Participative Rural Approach (PRA) и AIDS Competence Program (ACP) .
- ▶ ВСЕ методические документы Глобальный фонд должен выпускать на 6 официальных языках ООН.

«Вопрос должен быть в том, как именно сами нуждающиеся, а значит люди, живущие со СПИДом, туберкулезом и малярией, могут иметь доступ к информации Глобального фонда. Ведь они-то чаще всего и находятся в стороне. В этом случае, подошли бы такие формы общения, как радио, документы на бумаге, а также вовлечение их посредством информации, обучения и др.»  
(Ульянов, Российская Федерация).

### 3. ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

- ▶ Прозрачность: Следует четко определить и объявить, кто будет нести ответственность за выполнение этого условия: МАФ, ОР, независимые органы оценки и контроля либо сами участники. Это делается потому, что упомянутые организации часто по-своему интерпретируют факты, и они уже не отражают того, что происходит в действительности. Прозрачность является основным принципом деятельности Глобального фонда, но он не всегда соблюдается теми, кто действует от его имени.
- ▶ Заседания: менеджеры проектов и портфолио менеджеры должны проводить региональные заседания по обмену опытом достижения положительных результатов и устранения недостатков.

### 4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВОДУ СРЕДСТВ И МЕТОДОВ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ

Цель Глобального фонда оказать эффективную помощь больному и находящемуся в группе риска населению. Чаще всего, они живут в отдаленных районах, где обычные способы передачи информации недоступны. Чтобы установить контакт с таким населением, необходимо учитывать следующие факторы:

- ▶ Необходима интерактивная система связи, в данном случае СМИ и широко распространенные печатные издания. Эта система связи должна обеспечить ежедневный доступ к информации населению во всех регионах, а не только постоянным участникам и активистам в борьбе с заболеваниями. Эффективной социализации можно добиться только путем серьезных и целенаправленных действий, позволяющих использовать и предоставить информацию.
- ▶ Соответствие способов передачи информации ее получателям: Прежде всего, требуется создать условия, гарантирующие получение информации адресатом. Интернет является практичным, быстрым и относительно недорогим способом передачи информации для организаций, фондов и других групповых объединений. Для широких масс таким средством являются СМИ.
- ▶ Передача информации в сельской местности: Необходимо уделить внимание обучению местного населения пользоваться современными технологиями. Эту роль должно взять на себя правительство. Радио и до некоторой степени печать являются эффективными способами передачи информации, доступными каждому.
- ▶ Дальнейшие рекомендации по поводу способов передачи информации
- ▶ Радио: Глобальный фонд должен больше полагаться на этот вид связи, поскольку радио доступно даже в сельских районах. Информация о достоинствах деятельности Глобального фонда должна сообщаться на языке соответствующего региона.
- ▶ Пресса: пресса также может быть использована как средство распространения информации среди грамотного населения в деревнях и крупных городах.
- ▶ Представительство Глобального фонда: Глобальный фонд должен иметь своих представителей в каждом регионе, чтобы согласовывать и собирать информацию от представителей каждой страны и направлять ее в высшие инстанции. Эти представители находятся в непосредственном контакте с населением, и им хорошо знакома реальная ситуация. Другими эффективными партнерами в процессе передачи информации на местном уровне могут выступать научные институты, медицинские институты, частный сектор (включая бизнес-объединения по борьбе со СПИДом), новостные каналы, местные операторы мобильной связи.

▶ Значительную помощь в передаче информации могут оказать всемирно известные телевизионные и радиовещательные компании, например, Би-Би-Си (BBC), Си-Эн-Эн (CNN), а также Глобальная система мобильных коммуникаций (GSM), посредством отправления SMS-сообщений на все сотовые телефоны.

В небольших городах современные информационные технологии можно использовать упрощенном виде, обучая молодежь и руководителей ими пользоваться.

- ▶ В сельской местности, где отсутствует Интернет и не доступны услуги телевидения и телефонной связи
  - СКК и ОР должны добиваться, чтобы информация доходила до широких масс. В сельской местности следует полагаться на испытанные средства, основанные на контактах с людьми (например, Система оценки сельского участия (PRA), Программа компетентности в вопросах СПИД (ACP)), радио, популярных личностей и газеты/плакаты.
  - Использовать общественные информационные системы, существующие в деревнях и областях, поскольку они надежны, эффективны и относительно недороги, например, глашатаи, почтовые отделения связи. В некоторых регионах возможен также доступ к СМИ (радио, в том числе на коротких волнах, телевидение) или к прессе (газеты, журналы, объявления, плакаты).

## **5. ВИРТУАЛЬНЫЕ СПОСОБЫ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ. ВЕБ-САЙТЫ И ФОРУМЫ**

Глобальному фонду неоднократно предлагали использовать новые прогрессивные методы распространения информации и обмена опытом, как интерактивные, так и автономные, в зависимости от регионов. По этому поводу были предложены следующие рекомендации:

- ▶ Интернет является прекрасным способом передачи информации, но лишь там, где он доступен. Большинство людей, кто работает с Глобальным фондом или знаком с его существованием, имеет доступ к интернету. Как показывает электронный форум, использование Интернета и электронной почты дает положительные результаты. Другой способ, также работающий посредством Интернета, это организация дискуссий в режиме реального времени при помощи интерактивных недорогих или бесплатных чатов и IP-телефонии. Таким образом, были образованы международные сообщества, члены которых могут видеть друг друга, общаться в чатах, по телефону и обмениваться информацией в режиме реального времени.
- ▶ Создание крупного виртуального сообщества заинтересованных лиц, которое будет способствовать социальной мобилизации, а также оказывать влияние на процесс привлечения ресурсов.
- ▶ Использовать форум и электронную почту как средство обмена мнениями: Рабочая область должна быть постоянно активна и должна функционировать в режиме электронного форума: то есть участники могут задавать и отвечать на вопросы, отсылать информацию и документацию в соответствии с требованиями электронного форума. Электронный форум может служить трибуной не только НПО, но и представителям правительства и частному сектору.
- ▶ Существует мнение, что Глобальный фонд не должен терять контактов с зарегистрированными участниками Электронного форума. Большинство зарегистрированных участников готовы продолжать общение и принимать регулярное участие в дискуссиях по новым вопросам и проблемам Глобального фонда. Электронный форум был признан необходимым и интересным.
- ▶ Глобальный фонд должен оказывать техническую поддержку всем зарегистрированным пользователям, например, предоставлять им адреса электронной почты и полезные ссылки.

## БЛАГОДАРНОСТЬ

Подготовка настоящего Отчета была возможна благодаря активному вовлечению следующих участников Электронного форума, которые выступали с интересными предложениями и мнениями на протяжении всего периода интерактивной дискуссии.

**Форум на английском языке:** Aja Desiree Hardy, Agape, Alina Pawlowska, Alliance\_2015 DWHH, Amadou Bah, Anjana Bhushan, Arcon, Asfawesen Gebre-Yohannes, Ashish Srivastava, ASM, Augustin Hatar, Awaka Go Forward Int'l, Barry Coleman, Basil Kransdorff, Basmakh, Beatrice Minja, Becky Johnson, Becky McDonald, Ben Karenzi, Benjamin Udogdibo, Bhava Narayana, Bilal Hasan, Bintu Sesay, Bruno Moonen, Caroline, Catherine Severo, Charante, Charles Owiti, Chike, Christina, Churchill Otieno, CRISEI, D. K. Mohanty, D.I.Y. 'Noodle', Darren Fast, David Omorebokhae, David Otieno, Dioscoro Domingo (Kokoi), Don Pedro, Donny, Durga Bhatt, Edward Ayanbiola, Edwin Wanyonyi, Emma Adelakun, Eric Friedman, Esther Odubajo –Oni, Eugene Tshidimwena, Firdosi Mehta, Firman Lubis, G Gray, G Olubkov, Gacii Waciuma, Gerry Luongo, Grace Kyeyune, Grace Mulei, Heath Wilder, Helen Tyrell, Henry Ddungu, Henry Katamba, Hicham Zheri, Immanuel Export Ltd., Indra Vythillingham, Isao Arita, J Vinod, Jack Mann, Jane Wilson, Jeremiah Kiponda, Jerry, Jim Allen, Joseph Stephen Mambo, Jotham Mthembu, Jumoke Owoola, K Verma, Kaizer, Krisi, Kurt Frieder, L.K. Verma, Lalit Shah, Lombardi, Loverne Scott-Heron, Luc Comhaire, M Ngaara, Manoj Toshniwal, Manuel Lluberals, Marcella Montero, Marcia McKenzie, Maria Kamundulio, Marion Quang, Mark McPherson, Mercy Bannerman, Michael Siggs, Mina Mauerstein-Bail, Mngqun, Mohammad Ahsan, Mohammed Aslam, Mohammed Hossain, Mohammed Saka Jimoh, N Brunet, N. D. Raju, N. Hussain, Navaratan Gusaiwal, Ndegwa, Neelima Mathur, Neeti Mahanti, Nicholas Kingazi, Niloo Vaishnav, Nityananda, Njei Moses Timah, Nurul Dulu, Odong, Oge Nkemakolam, Olaitan Ibiyemi, Ole Skovmand, Olivia Cosgrove, Olusina Falana, Onesmus Mlewa, Pascalina Chanda, Penny Chan, Pinaki Mukherjee, Pramod Singh, R. Von Rueden, Rachel Odede, Rehmy Rohadian, Richard Carr, Richard Hoff II, Rishi, Rose Joshi, Rosmini Day, S Carls, Sabina Ada, Saiki Shegun, Sammi Fredenburg, Sergey Mishustin, Shahid Mallick, Sharwood, Shola, Silvia Bigna, Sisa Njikelana, Solidarity NGO / Inamide, Spectranine, Stella Attakhpah, Stephane Rousseau, Steve Knowles, Sudhakar Malpe, Summit Punnakari, Surya Markala, T Hayer, Tarig Dafallah El Hassan, Tasleem Akhtar, Tessra, Thomas R.N, Tim Wills, Timothy Mbugua, Tom Mboya Okeyo, True Hope Community, Tsabalala, Tshering Lama, TUIISHI organization / Jambiani, Umesh Vanahalli, Uwem Inyang, V. Chitimbi, Vanesa Marengo, Virendra Khatana, Wamari, Wei Guo, William Parr, Workneh Kassie, Yerro Sowe & Zhang Mingrui.

**Форум на французском языке:** A. Oussayh, Adel Zeddani, Aissatou Diallo Bah, Alain Mbongo, Alio Teché, Alphonse Matondo, Arthur Boika, Arthur Kalenga, Athanase Loshima, Augustin Epinzagne, Babacar Thiam, Bernard Imama, Bibbong Sibbib, Birindwa Nkafu'esheba, Biro Diawara, Brigitte Kwinze, Celestin Zouma, Celestine Ele, Daffe, Dahane Hakim, Dalil Adji, Diane, Dioffo Ibrahim, D'Zata, Edrice Mauricette, Emmanuel Roch, Enock Nodjkwambaye, Essimi Martial, Eugene Tshidimwena, Fatoumata Binta Diallo, Ferdinand Akpro, Fernando wa Katamba, Flavie Critie, Gaye Magatte, Gilbert Kabeji, Henri Nikiema, Justin Singbo, Komlan Dossey, Lamine Sadio, Mangaty, Marshall, Mohamed Ould Bnejara, Pasteur Roy, Peter Kimbondo, Razafindrafito Haja, Réseau EDDA, Robert Toubon, Roger Nongje, Sary Dembele, Schombe Badouin, Sidi Abdillahi, Simon Kabore, Soufiane Bayor, Souleyman Traore, St. Alex Ofhsna, Sylla Lancin, Takam Michel, Valentin Traore, Wamarou Traore, Yimian Kabore, Zephyr, & Zingue Dezemon.

**Форум на испанском языке:** Abdelkarim, Adela Fucksmann, Alberto H. Colorado, Alfredo Mejía, Alicia Reyes, Amira Herdoiza, Antonio Calderon Ibarquen, Cesar Rosario, Benito Perez, Carlos Basilia, Carlos Jimenez, Celia Wainstein, Cinthia Chacón, CIPAC, Claudio Galvez-Kovacic, Clemente San Sebastian, Diego Postigo, Enrique Chavez, Erika Maria Bedoya, FORO DE VIH MUJERES Y FAMILIA, Francisco Ortiz, Gabriel Carrasquilla, Gracia Violeta Ros, Higinio Segundo, Ivan Allende, Ivan Palacios, Jacostap, Jesus Torres Nava, Jorge Astudillo, Jorge Matute, Jos Montenegro, Julio Cesar Aguilera Hurtado, Laura Porras, Lili Rubinstein, Maria Eugenia Gutierrez, Maria van der Linde, Mirta, Miryan C. de Espinola, Pedro D. García Mena, Ricardo Maidana, Ricardo Valladares Cardona, & Walter Lara.

**Форум на русском языке:** Azamat Bayalinov, Altinay Arstanbekova, Association PLWHA « Credinta», The Committee of mothers PLWHA of Moldova, Feodor, Gennady Roshchupkin, Gregory Vergus, Gulnoz Uzakova, Jurgis, Medet Tulegenov, Samad, Sergey P. Mishustin, Shavkat Saidmuradov, Ulyanov, Victoria, Yuri, Yuri Verdesh.

2006 Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

Этот отчет был подготовлен группой Электронного форума  
Модерирование: Кристофер Аландо (Christopher Alando) - форумы на  
английском и французском языках, Мирейя Сид (Mireia Sid) - форум  
на испанском языке, Айгуль Жарматова - форумы на русском и  
французском языках.

Дизайн и техническая поддержка: Джон Буш (John Busch), Генц  
Кастрати (Genc Kastrati) и Беатрис Бернескут (Beatrice Bernescut)  
Консультация и поддержка по стратегическим темам и вопросам:  
Нтомбекайа Матча (Ntombekha ya Matsha), Мик Матьюз (Mick Matthews),  
Давид Салина (David Salinas), Лоррейн Вард (Lorraine Ward)  
Координация группы Электронного форума: Роберт Бургуэн (Robert  
Bourgoing)

Дизайн и внешний вид: «Арт Гекко» (Art Gecko), [artgecko@vtxnet.ch](mailto:artgecko@vtxnet.ch)

## **The Global Fund to Fight Aids, Tuberculosis and Malaria**

Chemin de Blandonnet 8  
1214 Vernier  
Geneva, Switzerland

+41 22 791 1700 (phone)  
+41 22 791 1701 (fax)

[www.theglobalfund.org](http://www.theglobalfund.org)  
[info@theglobalfund.org](mailto:info@theglobalfund.org)

ISBN 92-9224-049-8